



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-7.4311.50.2024
Warszawa, 29 maja 2024

Szanowny Pan
dr n. pr. Marek Woch
Zastępca Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców

Szanowny Panie Rzeczniku,

w nawiązaniu do pisma z dnia 13 maja 2024 r., znak: WPL.91.2024.ZS zawierającego prośbę o wyrażenie opinii dotyczącej obowiązku wyznaczania doradcy ds. bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych przez nadawcę, poniżej przedstawiam stosowne informacje w zakresie kompetencji tut. resortu.

Zgodnie z przepisem art. 11 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 643, dalej: „ustawa PTN”), „obowiązki uczestnika przewozu towarów niebezpiecznych określają odpowiednio ADR, RID lub ADN oraz przepisy ustawy”.

W przepisie 1.8.3.1 Umowy dotyczącej międzynarodowego przewozu drogowego towarów niebezpiecznych (ADR), sporządzonej w Genewie 30 września 1957 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 891), wskazano, iż „Każde przedsiębiorstwo, którego działalność obejmuje nadawanie lub przewóz drogowy towarów niebezpiecznych, lub związane z nimi pakowanie, załadunek, napelnianie lub rozładunek, powinno wyznaczyć jednego lub więcej doradców do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych, odpowiedzialnego za wspieranie działań zapobiegających zagrożeniom dla osób, mienia i środowiska, związanych z taką działalnością”. Przepis ten został również wpisany do art. 15 ust. 1 ustawy PTN: „uczestnik przewozu towarów niebezpiecznych jest obowiązany wyznaczyć na swój koszt co najmniej jednego doradcę do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych, właściwego ze względu na zakres wykonywanego przewozu lub czynności z nim związanych, określonych odpowiednio w ADR, RID lub ADN, zwanego dalej doradcą”.

Uczestnikiem przewozu towarów niebezpiecznych jest m.in. nadawca, a zgodnie z 1.2.1 ADR, nadawca oznacza przedsiębiorstwo, które wysyła towary niebezpieczne, zarówno we własnym imieniu, jak też w imieniu osoby trzeciej. Jeżeli operacja transportowa odbywa się na podstawie umowy przewozu, to za nadawcę uważa się to przedsiębiorstwo, które jest nadawcą zgodnie z umową przewozu.

W tym rozumieniu podmioty, które nadają np. odpady niebezpieczne, są uczestnikami przewozu zgodnie z Umową ADR.

Jednocześnie, zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy PTN, „obowiązek wyznaczenia doradcy nie dotyczy uczestników wykonujących przewóz towarów niebezpiecznych każdorazowo w ilościach mniejszych niż określone w ADR, RID lub ADN” – to jest (w przypadku przewozu drogowego) na zasadach odstępstwa określonego w Umowie ADR (bliźniaczy przepis jest również w 1.8.3.2 lit. a Umowy ADR). Powyższy przepis stosowany jest, co do zasady, przez małe podmioty, które np. nadają, przewożą niewielkie ilości towarów niebezpiecznych.

Infolinia: +48 22 630 10 00
kancelaria@mi.gov.pl
www.gov.pl/web/infrastruktura

Ministerstwo Infrastruktury
ul. Chałubińskiego 4/6
00-928 Warszawa

I tak w przypadku UN 3291 (ODPAD KLINICZNY NIEOKREŚLONY I.N.O. lub ODPAD (BIO) MEDYCZNY I.N.O. lub ODPAD MEDYCZNY OKREŚLONY I.N.O.). w ocenie tut. resortu, można skorzystać z odstępstwa określonego w 1.1.3.6 ADR. Zgodnie bowiem z tabelą A umowy ADR, UN 3291 należy do 2 kategorii transportowej, co oznacza, że maksymalna ilość całkowita na jednostkę transportową wynosi 333 kg/l.

Niemniej, w przypadku wyłączenia, o którym mowa w przepisie 1.1.3.6 ADR, stosownie do art. 14 ust. 1 ustawy PTN, „uczestnik przewozu towarów niebezpiecznych jest obowiązany przeszkolić osoby wykonujące czynności związane z przewozem drogowym, koleją i żeglugą śródlądową towarów niebezpiecznych, zatrudnione przez niego lub wykonujące na jego rzecz czynności związane z przewozem towarów niebezpiecznych przed podjęciem tych czynności, w zakresie odpowiednim do odpowiedzialności i obowiązków tych osób. Szkolenie powinno być okresowo uzupełnianie w celu uwzględnienia zmian w przepisach dotyczących przewozu towarów niebezpiecznych”. Prowadzi to do wniosku, że odbycie szkolenia jest obowiązkowe. Niemniej, zgodnie z art. 14 ust. 2 ustawy PTN „Szkolenie, o którym mowa w ust. 1, prowadzi osoba posiadająca świadectwo przeszkolenia doradcy odpowiednio w zakresie przewozu drogowego, przewozu koleją lub przewozu żeglugą (...) lub osoba posiadająca wiedzę i wykształcenie niezbędne do zapewnienia prawidłowego przebiegu szkolenia.”. Treść tego przepisu, jak i przepisy Umowy ADR, nie regulują formy w jakiej powinno odbyć się szkolenie, ani nie wskazują, jakie osoby powinny być uznane jako „posiadająca odpowiednią wiedzę i wykształcenie”.

Należy również pamiętać, że przepis 1.4.2.1.3 Umowy ADR przewiduje, iż rolę nadawcy może pełnić inny, upoważniony do tego podmiot - *W przypadku, gdy nadawca działa w imieniu osoby trzeciej, osoba ta powinna poinformować nadawcę na piśmie o tym, że przewóz dotyczy towarów niebezpiecznych oraz powinna udostępnić mu wszystkie informacje i dokumenty potrzebne do wypełnienia jego obowiązków.*

Powyższe stanowisko to było już wielokrotnie prezentowane przez tut. resort, a stosowny komunikat dotyczący podmiotów wytwarzających niewielkie ilości odpadów medycznych (materiałów zakaźnych) został zamieszczony na stronie Ministerstwa, pod adresem: <https://www.gov.pl/web/infrastruktura/informacja-ws-doradcy-do-spraw-bezpieczenstwa-przewozu-towarow-niebezpiecznych---materiały-zakaźne>

Ponadto informuję, że do resortu docierają sygnały, że podmioty, które nadają niewielkie ilości odpadów niebezpiecznych stosują ww. przepis 1.4.2.1.3 Umowy ADR – co oznacza, że profesjonalny przewoźnik zostaje wyznaczony jako nadawca przez wytwórcę danego odpadu.

Jednocześnie uprzejmie wyjaśniam, że Minister Infrastruktury nie jest uprawniony do dokonywania interpretacji przepisów, a przedstawione w niniejszym piśmie stanowisko nie stanowi wiążącej wykładni przepisów prawa.

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Piotr Malepszak

Podsekretarz Stanu

Dokument podpisany elektronicznie